

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 111/20-1

ייעוץ וחקיקה	יחידה מגישה
אוריה צריקר יעקב	שם הפונה
רכזת (יחידת הני	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
15/10/2020	תאריך
19898	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	נמרוד ארצי
חבר	אברהם שלם
חבר	יוני רובין
מרכזת	גלית דה כהן

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

הארכת התקשרות, שבוצעה במסגרת תקנה 3(1), ללא עלות תקציבית נוספת, עם חוקרים מאוניברסיטת בר אילן לצורך מחקר בנושא איסור הפליה.	נושא ההתקשרות
הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת	סוג הבקשה
תקנה 3(1) לתח"מ	תאור תהליך הבחירה

גלית דה-כהן	רשמה
-------------	-------------

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 111/20-1

רקע:

יחידת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, פנתה במסגרת תקנה 3(1) לתח"מ, לקבלת הצעות לעריכת מחקר בדבר האפקטיביות של חוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות ציבוריים, תשס"א חוק איסור הפליה במוצרים ובשירותים והגברת האכיפה:

חוק איסור הפליה במוצרים ובשירותים, אשר נחקק למעלה מ-18 שנים, מבקש "לקדם את השוויון ולמנוע הפליה בכניסה למקומות ציבוריים ובאספקת מוצרים ושירותים". החוק מבקש להחיל את עקרון השוויון שיסודו בשדה המשפט הציבורי, גם בשדה המשפט הפרטי על עסקים הפונים לציבור הרחב בהצעת מוצר, שירות או מקום ציבורי. החוק חל על כל עוסק, ציבורי ופרטי כאחד, המפעיל מקום המיועד לשימוש הציבורי, ועל כל מי שמספק מוצרים או שירותים לציבור.

המחקר כאמור, מבקש לבחון את אופן יישומו של החוק, לעמוד על החסמים הניצבים בפני אכיפה אפקטיבית של החוק ולהציע דרכי פעולה להגשמת תכליתו.

בתוך כך, במסגרת הפנייה צוינו אבי הדרך לביצוע המחקר:

- "פגישת התנעה" עם הגורמים הנוגעים בדבר בייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.
- הגשת דו"ח ביניים הכולל סקירת ספרות בארץ ובעולם, לרבות התייחסות לכלים שונים שבהם נעשה שימוש להתמודדות עם תופעת ההפליה בשדה הפרטי.
- הגשת טיוטה של הדו"ח המסכם.
- ביצוע השלמות כמוסכם והגשת טיוטה שנייה.
- הגשת דו"ח מסכם.

זאת ועוד צוין כי התשלום יבוצע לפי אבני הדרך:

- הגשת סקירת ספרות (15%)
- טיוטה ראשונה (30%)
- הגשת דו"ח סופי (55%).

מבוקש:

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם אוניברסיטת בר אילן לצורך השלמת עריכת מחקר בדבר האפקטיביות של חוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות ציבוריים, תשס"א חוק איסור הפליה במוצרים ובשירותים והגברת האכיפה, ללא עלות תקציבית נוספת.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 111/20-1

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	פריט
אושרה	31/07/2021	15/10/2020		אוניברסיטת בר אילן			הארכת התקשרות, ללא עלות תקציבית נוספות	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) ללא עלות תקציבית נוספת

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, עו"ד יגאל שניידר, היחידה לניהול ותפק"מ ביעוץ וחקיקה ופניית החוקרת מאוניברסיטת בר אילן, שהאמור בפנייתה אושרו על ידי עו"ד יגאל שניידר. מהפניה עולה הצורך להארכת ההתקשרות עם אוניברסיטת בר אילן לצורך השלמת עריכת מחקר בדבר האפקטיביות של חוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות ציבוריים, תשס"א חוק איסור הפליה במוצרים ובשירותים והגברת האכיפה, ללא עלות תקציבית נוספת.

כאמור ההתקשרות עם אוניברסיטת בר אילן נעשתה במסגרת תקנה 3(1) לתח"מ. במסגרת הפנייה, התקבלה הצעה מאוניברסיטת בר אילן שאושרה על ידי סגן החשבת והוקמה הזמנה במערכת מרכב"ה. תחילת ההתקשרות החלה ביום 05/03/2019 והסתיימה להסתיים ביום 31/08/2020.

עוד עולה מפניית מהפניה כאמור כי (מעודכן לחודש אוגוסט 2020) הושלמו הפעולות הבאות:

- קבלת מידע לפי חוק חופש המדיע.
- סקר אינטרנטי: בוצע סקר עם 647. שאלון הסקר כלל הן שאלות שעסקו בהיקף ובטיב מופעי ההפליה לפי החוק והן שאלות שעסקו בחסמים למיצוי זכויות לפי החוק; הושלמה הסטטיסטיקה התיאורית על גבי הממצאים, סטטיסטיקה היסקית בהכנה.
- ראיונות עומק: בוצעו שישה מתוך תשעה ראיונות שתוכננו, בוצעו ראיונות עומק עם האגודה לזכויות האזרח, עם האגודה למן הלהט"ב בישראל, עם הסיוע המשפטי, עם עו"ד שמתמחה בהגשת תובענות ייצוגיות לפי החוק, עם המרכז הרפורמי לדת ומדינה, עם מרכז תמורה (הקליניקה לקידום שוויון במכללה למנהל).
- ניתוח פסיקה: נקראו וסוכמו עשרות פסקי דין.

כמו כן, טרם הושלמו הפעולות הבאות:

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 111/20-1

סקר אינטרנטי: השלמת הסטטיסטיקה ההיסקית.

- ראיונות עומק: נותר לבצע ראיונות עם המשטרה, עם טבקה ועם ראש היחידה הממשלתית

לתיאום המאבק בגזענות.

זאת ועוד, מצוין כי תאריך היעד להגשת טיוטה ראשונה הינו ביום 01/09/2020 לאל המאוחר, אולם שואפים לשלוח טיוטה אף לפני כן. כמו כן, מציינת כי הארכת ההתקשרות היא לצורך החלפת הערות לאחר הגשת הטיוטה הראשונה כאמור.

כמו כן, מפניית הגורם המקצועי עולה כי סוכם שהתשלום הראשון יועבר עם הגשת הטיוטה הראשונה, וזו טרם הוגשה, שכן, טרם הועבר תשלום לחוקרים.

ביום 14/10/2020 התקבל עדכון מעו"ד ליאת בן ארי, משפטנית, המחלקה למשפט ציבורי, בה היא כי למחקר בנושא איסור הפליה חשיבות רבה למשרד. יש בוקרת רבה על חוסר האפקטיביות של החוק והם רואים חשיבות רבה בחיזוקו לשם קידום השוויון וכי נעשית עבודה לגיבוש מתווה לתיקון חקיקה שעניינו סמכויות היחידה למאבק בגזענות, ואף הוא קשור לנושא המחקר.

זאת ועוד מציינת כי הטיוטה הראשונה הוגשה ביום 10/09/2020 והעבודה המהותית כבר בוצעה ברובה.

לאור האמור לעיל, המפורט ומנומק ברקע להחלטה ולצורך השלמת המחקר כאמור, מאשרת הוועדה הארכת ההתקשרות עם אוניברסיטת בר אילן לצורך השלמת עריכת מחקר בדבר האפקטיביות של חוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות ציבוריים, תשס"א חוק איסור הפליה במוצרים ובשירותים והגברת האכיפה, ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרה הקיימת בהזמנה ובהתאם לתנאי ההתקשרות הקיימים בהזמנה ולשלבי הפעולות כפי שציינה הגורם המקצועי בפנייתה. החל מיום 01/09/2020 ועד ליום 31/07/2021. הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23.פטור ממכרז

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 57.התקשרות ששוויה אינה עולה על 50,000 ש"ח- תקנה 3(1)

סיבת הפטור נוכחי: 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)1

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש

צורת ההתקשרות:

ביטוח: לא

ערבות: לא



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 111/20-1

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מספר פנייה במערכת נעמה:

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	15/10/2020	
חבר	נמרוד ארצי	15/10/2020	
חבר	אברהם שלם	15/10/2020	
חבר	יוני רובין	15/10/2020	